



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător și a Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, în vederea instituirii unui sistem național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, ca instrument esențial de prevenire și gestionare a episoadelor de poluare atmosferică.

Legea nr. 104/2011 reglementează, în forma sa actuală, obiectivele de calitate a aerului, metodele de evaluare, planurile de calitate a aerului și planurile de acțiune pe termen scurt, precum și obligațiile de informare a publicului și de raportare către organismele europene și internaționale.

Legea nr. 293/2018 transpune în dreptul intern Directiva (UE) 2016/2284 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și instituie Programul național de control al poluării atmosferice (PNCPA), ca instrument strategic pentru atingerea angajamentelor de reducere a emisiilor.

Cu toate acestea, cadrul normativ existent nu consacră explicit un mecanism național de prognoză a calității aerului și de avertizare anticipativă a populației și a autorităților competente cu privire la episoadele de poluare, deși monitorizarea în timp real și raportarea retrospectivă sunt reglementate.

În lipsa unei reglementări exprese privind prognoza calității aerului și buletinele de prognoză, informarea publicului se realizează preponderent *ex post*, prin rapoarte anuale și prin comunicarea depășirilor constatate ale valorilor-limită, valorilor-țintă sau pragurilor de informare și alertă. Această abordare nu valorifică pe deplin capacitățile tehnice existente la nivel național, respectiv Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului și infrastructura de prognoză meteorologică, și nu permite o reacție suficient de timpurie pentru reducerea expunerii populației la poluare și pentru activarea, în timp util, a măsurilor temporare de reducere a emisiilor.

În același timp, obligațiile asumate de România în cadrul Uniunii Europene, inclusiv cele privind atingerea angajamentelor de reducere a emisiilor și evitarea procedurilor de infringement în materia calității aerului, reclamă utilizarea unor instrumente moderne de anticipare și gestionare a riscurilor de poluare atmosferică.

În acest context, inițiativa legislativă propune, în primul rând, completarea art. 3 din Legea nr. 104/2011 prin introducerea definițiilor de *prognoză a calității aerului* și *buletin de prognoză a calității aerului*. Prin definirea acestor noțiuni se creează baza conceptuală necesară pentru reglementarea ulterioară a obligațiilor instituționale și a procedurilor de prognoză și informare.

Prognoza calității aerului este înțeleasă ca estimare, pe baza modelelor de dispersie, a datelor de monitorizare și a informațiilor meteorologice, a evoluției concentrațiilor de poluanți atmosferici într-o perioadă determinată de timp, de regulă între 24 și 72 de ore, iar buletinul de prognoză este configurat ca informare standardizată, transmisă periodic, care conține date privind nivelurile actuale ale



poluanților [cum ar fi particulele în suspensie PM_{2.5}, particulele în suspensie PM₁₀, dioxidul de azot (NO₂), ozonul troposferic (O₃), dioxidul de sulf (SO₂) ori benzenul (C₆H₆)], prognoza pe termen scurt, nivelul de risc pentru sănătatea populației și mediul înconjurător, precum și recomandări de comportament preventiv.

În al doilea rând, proiectul instituie, prin introducerea unui nou capitol V¹ în Legea nr. 104/2011, Sistemul Național de Prognoză și Avertizare privind Calitatea Aerului (SNPACA), ca serviciu public de interes național, coordonat de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, prin structurile tehnice de specialitate.

SNPACA are ca scop prevenirea și reducerea efectelor dăunătoare asupra sănătății umane și mediului ca întreg, prin furnizarea în timp util a informațiilor privind evoluția probabilă a calității aerului și prin avertizarea populației și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare. Se consacră astfel, la nivel legislativ, un instrument operațional de anticipare a riscurilor de poluare, *complementar* mecanismelor deja existente de monitorizare și de planificare.

În cadrul acestui capitol, se instituie obligația autorității publice centrale pentru protecția mediului, prin Centrul de evaluare a calității aerului și prin autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului, de a elabora zilnic buletine de prognoză a calității aerului pentru zonele și aglomerările stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru intervale de 24, 48 și 72 de ore, cu actualizarea acestora ori de câte ori intervin modificări semnificative ale condițiilor de dispersie a poluanților sau ale emisiilor.

Buletinele se pun la dispoziția publicului *cu titlu gratuit*, printr-o platformă electronică națională dedicată, prin paginile de internet ale autorităților competente și prin alte mijloace media ușor accesibile, inclusiv aplicații informatice pentru dispozitive mobile, asigurându-se astfel accesul *efectiv și nediscriminatoriu* la informația de mediu, în concordanță cu principiile consacrate de legislația națională și europeană în materie.

Proiectul reglementează, de asemenea, un sistem de avertizare bazat pe prognoză. Astfel, în situația în care, pe baza prognozei, se constată o probabilitate ridicată de depășire a valorilor-limită, valorilor-țintă, pragurilor de informare sau pragurilor de alertă pentru unul sau mai mulți poluanți atmosferici, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului emite avertizări de poluare, diferențiate pe niveluri de severitate.

Nivelurile de severitate, criteriile de declanșare și conținutul minim al mesajelor de avertizare urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, ceea ce permite un răspuns cu caracter normativ adaptat realității și cu baze în evoluțiile științifice și tehnice de la momentul adoptării acestora.

Avertizările se transmit de îndată autorităților administrației publice locale, autorităților publice teritoriale pentru protecția mediului, autorităților de sănătate publică și altor autorități competente, iar autoritățile locale au obligația de a asigura difuzarea acestora către populație, în mod adecvat și în timp util, prin mijloacele de informare disponibile la nivel local.



În funcție de nivelul de severitate al avertizării de poluare, autoritățile administrației publice locale și autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului sunt obligate să dispună, potrivit competențelor legale proprii, măsuri temporare de reducere a emisiilor și de protecție a populației, în concordanță cu planurile de acțiune pe termen scurt și cu planurile de calitate a aerului. Se realizează astfel o integrare funcțională între mecanismul de prognoză și avertizare și instrumentele de planificare și intervenție deja prevăzute de Legea nr. 104/2011, *asigurându-se coerența și eficiența intervențiilor în situații de risc.*

Pentru a permite evaluarea *ex post* a eficienței măsurilor adoptate și fundamentarea politicilor publice, proiectul prevede obligația arhivării și păstrării, pentru o perioadă de cel puțin 5 ani, a datelor utilizate pentru elaborarea prognozelor și avertizărilor, precum și a rezultatelor acestora. Aceste date sunt calificate expres ca informații de mediu, supuse regimului general de acces la informație, ceea ce întărește transparența și responsabilitatea instituțională.

În plan sancționator, inițiativa introduce, la art. 79 din Legea nr. 104/2011, o nouă contravenție constând în nerespectarea obligației de difuzare a avertizărilor de poluare și de aplicare a măsurilor prevăzute în planurile de acțiune pe termen scurt, sancționată cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei pentru persoane juridice. Această prevedere are rolul de a asigura caracterul *efectiv* al obligațiilor instituite în sarcina autorităților și *de a preveni situațiile în care avertizările rămân fără consecințe practice la nivel local.*

În ceea ce privește Legea nr. 293/2018, inițiativa legislativă propune completarea art. 3 cu o nouă literă, prin care se definește, în mod corelat cu completările aduse Legii nr. 104/2011, sistemul național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, ca ansamblu al structurilor instituționale, mijloacelor tehnice și procedurilor prin care se realizează prognoza calității aerului și avertizarea publicului și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare, în vederea atingerii angajamentelor de reducere a emisiilor și a protejării sănătății umane și a mediului.

Totodată, se introduce un nou articol, art. 12¹, prin care se prevede în mod expres că:

- PNCPA include, în mod obligatoriu, măsuri privind dezvoltarea, operarea și finanțarea sistemului național de prognoză și avertizare;
- la elaborarea și actualizarea PNCPA se iau în considerare datele și evaluările rezultate din funcționarea acestui sistem;
- se stabilesc indicatori de performanță pentru acesta, inclusiv în ceea ce privește acuratețea prognozelor, timpul de reacție și gradul de acoperire teritorială.

În acest mod, SNPACA este integrat în arhitectura strategică a politicilor de reducere a emisiilor, iar funcționarea sa devine un *element verificabil* în raport cu obiectivele asumate la nivel european.

Suplimentar, față de intervențiile legislative propuse, proiectul prevede republicarea Legii nr. 104/2011 și a Legii nr. 293/2018, cu includerea completărilor aduse, în vederea asigurării unei structuri unitare și a unei numerotări coerente a textelor, în conformitate cu cerințele Legii nr. 24/2000.



De asemenea, se stabilește intrarea în vigoare a legii la 30 de zile de la publicare și se instituie obligația Guvernului de a aproba, în termen de 12 luni, normele metodologice de punere în aplicare a noilor dispoziții, prin hotărâre, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, urmând ca, până la operaționalizarea completă a sistemului, autoritățile publice pentru protecția mediului să utilizeze infrastructura existentă de monitorizare a calității aerului și datele meteorologice puse la dispoziție de autoritatea publică centrală pentru meteorologie, în baza unor protocoale de colaborare, asigurându-se astfel o tranziție ordonată și evitarea oricăror sincope în informarea publicului.

Prin ansamblul soluțiilor propuse, inițiativa legislativă răspunde necesității de a consolida capacitatea statului de a preveni și gestiona episoadele de poluare atmosferică, de a proteja în mod efectiv sănătatea populației și mediul, respectiv de a asigura îndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul Uniunii Europene în domeniul calității aerului și al reducerii emisiilor de poluanți atmosferici.

Luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Deputat AUR Silviu-Octavian Gurlui _____

LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	POȘCAȘU PETRE	AUR	
3.	GHEORGHE IONEL	AUR	
4.	MUSAI LUCIU	AUR	
5.	Vulpoi Dorel	AUR	
6.	MÎMBĂREȘU Mic.	AUR	
7.	CACIMBATIBO	AUR	
8.	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
9.	AVRĂMESCU ȘTEFĂNIȚĂ - ALIN	AUR	
10.	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	
11.	BOȘU T. J. M.	AUR	
12.	BARBAN TIBERIU	AUR	
13.	TAHAȘA DAN	AUR	
14.	MICULE SIMIEL-VIRGIL	AUR	

LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	GURCUI ALEXANDRU OCTAVIAN	AUR	
16.	Constantinescu Andreea	AUR	
17.	ADAM ELENA	AUR	
18.	POPOVICI IORIN-CORNEL	AUR	
19.	GRODU VERONICA	Pro P	
20.	Butura Căstina Iuliana	AUR	
21.	Badu George	AUR	
22.	IONELA GABRIELA	AUR	
23.	ARTĂDORE DAN	AUR	
24.	ANDREI GUSĂ	AUR	
25.	Prisac Ionelia	AUR	
26.	ARIADNA-ELENA CIRLIGEANU	A.U.R.	
27.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
28.	BIRO DANIEL RĂZVAN	AUR	

LISTA
Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

[illegible]

LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PETRISOR PEIU	AUR	
2.	Iacob E. Ciprian	A.U.R.	
3.	Plăeșu Laurentiu	A.U.R.	
4.	DUMITRESCU CRISTINA-GABRIELA	AUR	
5.	SIPOS EUGEN-CRISTIAN	AUR	
6.	VLADU NICOLAE	AUR	
7.	DANIELA STEFANESCU	AUR	
8.	PAUCEAN - FERNANDES LUMINITA	AUR	
9.	CONSTANTINESCU RODICA	AUR	
10.	VASILE MARIAN	AUR	
11.	STELIA NICUMINA	AUR	
12.	ROMAN MARIUS-VALENTIN	AUR	
13.	COSTACHE CHERTIF	AUR	
14.	Silgeanu Ciprian	AUR	

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

[illegible]