



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 313 / DPSG
DATA 11.02.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
134 22.02.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996*”, inițiată de 12 deputați – PD-L, PNL, PSD (Bp. 717/2010).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, „*Legea apelor nr. 107/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, a fost modificată și completată în mai multe rânduri până în anul 2010. Prin modificările și completările legii sus menționate, am constatat că amendamentele au afectat caracterul unitar*

al legii` și s-a ajuns la crearea unor antinomii în cuprinsul actului normativ, situație care-l face pe cel care trebuie să pună în aplicare prevederile sale să nu le poată aplica. Astfel, textele terminologice care se introduc într-o lege trebuie să se integreze organic în actul supus modificării și completării, atât sub aspectul conținutului, cât și terminologiei utilizate”.

Drept urmare, prin inițiativa legislativă se propune modificarea și completarea *Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul îndreptării erorilor de fond și formă.

II. Observații și propuneri

1. Având în vedere prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1635/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare*, propunem ca **art. 7 alin. (4)** să aibă următorul cuprins:

„(4) Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului interministerial al apelor se aprobă prin hotărâre a Guvernului, iar cele ale Comitetului ministerial pentru situații de urgență (CMSU), Comisiei naționale pentru siguranța barajelor și a altor lucrări hidrotehnice (CONSIB), Centrului român pentru reconstrucția ecologică a râurilor și lacurilor și ale Comitetului național român pentru Programul hidrologic internațional, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale din domeniul apelor. Secretariatele tehnice permanente ale acestor organisme se asigură de către autoritatea publică centrală din domeniul apelor”.

2. Cu privire la **pct. 6** din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea **art. 35 alin. (5) și (6)** din *Legea nr. 107/1996*, semnalăm necesitatea înlocuirii sintagmei „*cadastrul apelor*” cu expresia „*sistem informațional specific domeniului gospodăririi apelor*”, deoarece, potrivit dispozițiilor **art. 67** din *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Sistemele informaționale specifice domeniilor de activitate proprii ale ministerelor se realizează de către autoritățile publice centrale care răspund de domeniile respective*”.

3. Referitor la **pct. 7** al inițiativei legislative, prin care se propune modificarea **art. 39** din lege, considerăm necesară reformularea textului, după cum urmează:

„Art. 39 – Delimitarea albiilor minore se realizează de Administrația Națională „Apele Române” împreună cu deținătorii cu orice titlu ai terenurilor riverane. Evidența terenurilor ocupate de ape care aparțin domeniului public sau privat al statului sau al unei entități administrativ-teritoriale se face prin înscrierea acestora în cărți funciare speciale, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuire de număr cadastral în baza documentației cadastrale întocmite în condițiile Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Argumentăm propunerea formulată prin necesitatea corelării textului propus de inițiatori cu dispozițiile Legii nr. 7/1996, care, la art. 46 alin. (1), precizează că *„Imobilele ce aparțin domeniului public și domeniului privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale se vor înscrie în cărți funciare speciale ale unității administrativ-teritoriale pe care sunt situate, cu excepțiile prevăzute de lege”.*

Menționăm, totodată, faptul că oficiile de cadastru și publicitate imobiliară nu au atribuții în ceea ce privește întocmirea documentațiilor cadastrale și nici nu dispun de resursele logistice necesare pentru sprijinirea, în acest sens, a activității Administrației Naționale „Apele Române”.

4. În ceea ce privește abrogarea **art. 78 alin. (2) pct. 17**, precizăm că, prin pct. 2 al Legii nr. 146/2010 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996, a fost abrogat alin. (2) al art. 78 din Legea nr. 107/1996.

5. Totodată, propunem modificarea **art. 76¹ alin. (2) lit. a) și b)**, astfel:

„a) hărți ale bazinului hidrografic, la scară corespunzătoare, incluzând limitele bazinelor și sub-bazinelor hidrografice, ale zonei costiere și informații asupra topografiei și utilizării terenului;

b) descrierea inundațiilor care au survenit în trecut și care au avut efecte negative semnificative asupra sănătății umane, a mediului, a patrimoniului cultural și asupra activității economice, pentru care probabilitatea unor evenimente viitoare similare este încă relevantă, atât

în ceea ce privește amplitudinea acestora, zonele inundabile, precum și în ceea ce privește evaluarea efectelor negative pe care le-au produs”.

6. Art. 76⁴ alin. (3) propunem să aibă următorul conținut:

„(3) Planurile de management al riscului la inundații includ măsuri pentru atingerea obiectivelor stabilite potrivit alin. (2), precum și componentele stabilite în partea A a Anexei 7 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2010. Aceste planuri de management al riscului la inundații iau în considerare aspectele relevante, cum ar fi:

a) costurile și beneficiile, dimensiunea inundațiilor și traseul acestora și zonele care au potențialul de a reține apa din inundații, cum ar fi albiile majore, obiectivele de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane stabilite potrivit prevederilor art. 2¹ și 2², planurile privind gestionarea solului și a apei, planificarea teritoriului, utilizarea terenurilor, conservarea naturii, precum și infrastructura de navigație și portuară;

b) aspectele managementului riscului la inundații, potrivit prevederilor art. 76¹, cu accent pe prevenirea, protecția, pregătirea, incluzând prognoza inundațiilor, avertizarea și alarmarea în condițiile specifice unui anumit bazin sau sub-bazin hidrografic;

c) promovarea practicilor de utilizare durabilă a terenului, îmbunătățirea capacității de retenție a apei în bazinul hidrografic, precum și inundările controlate ale anumitor zone în cazul unor evenimente majore”.

7. De asemenea, propunem modificarea art. 76⁷ alin. (2), acesta urmând să aibă următorul conținut:

„(2) Autoritatea publică centrală din domeniul apelor elaborează programul pentru producerea, revizuirea și actualizarea planurilor de management al riscului la inundații agreeate la nivelul bazinelor hidrografice: Someș, Crișuri, Mureș, Banat, Jiu, Olt, Argeș-Vedea, Ialomița, Siret și Prut, al zonei costiere de la Marea Neagră, al bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea, precum și programul dezbaterilor publice și al acțiunilor de conștientizare a populației pentru adoptarea măsurilor preventive ce se impun în zonele cu risc ridicat la inundații, agreeate la nivelul bazinului hidrografic al fluviului Dunărea, în conformitate cu art. 76⁴-76⁵”.

8. **Art. 76⁹ alin. (1), alin. (3) și alin. (4)**, propunem să aibă următorul conținut:

„(1) Evaluarea preliminară a riscului la inundații sau evaluarea riscului și deciziile menționate la art. 76⁸ alin. (1) sunt revizuite și, dacă este necesar, actualizate până la 22 decembrie 2018 și apoi la fiecare șase ani;

.....
(3) Planurile de management al riscului la inundații sunt revizuite și, dacă este necesar, actualizate, incluzând componentele stabilite în partea B a Anexei 7 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2010, până la 22 decembrie 2021 și, ulterior, la fiecare șase ani;

(4) Revizuirile prevăzute la alin. (1) și (3) se realizează luând în considerare și impactul probabil al schimbărilor climatice asupra apariției inundațiilor”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului