

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.39<sup>1</sup>**  
**din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul**  
**juridic al contravențiilor**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea art.39<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor** (b277 din 30.05.2017), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2744/4.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D584/5.06.2018,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.39<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității organelor de urmărire din cadrul unităților administrativ-teritoriale de a se adresa instanței din circumscripția în care contravenientul își are domiciliul, în vederea înlocuirii amenzii neachitate cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că posibilitatea organului de specialitate al unității administrativ-teritoriale în a cărei rază teritorială domiciliază contravenientul de a sesiza instanța judecătorească în a cărei circumscripție domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii neachitate cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității este reglementată în cuprinsul **art.9 alin.(3) - (6)** din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, astfel încât prevederea unei proceduri similare în cuprinsul **art.39<sup>1</sup>**, așa cum se preconizează prin proiect, reprezintă instituirea unei reglementări paralele, interzisă de dispozițiile art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că, în prezent, **art.39<sup>1</sup>** are ca obiect o procedură diferită de cea prevăzută la art.9 alin.(3) - (6), în cadrul căreia **contravenientul** este cel care sesizează instanța în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

În situația în care se are în vedere modificarea anumitor aspecte ale procedurii potrivit căreia organul de specialitate al unității administrativ-teritoriale în a cărei rază teritorială domiciliază contravenientul poate sesiza instanța judecătorească în a cărei circumscripție domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii neachitate cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, reglementată în prezent în cuprinsul art.9 alin.(3) - (6) din actul normativ de bază, proiectul trebuie refăcut, în sensul modificării respectivelor dispoziții.

Pe de altă parte, în ceea ce privește textele propuse prin proiect, precizăm următoarele:

a) Referirea la „organele de urmărire din cadrul unităților administrativ-teritoriale” nu este suficient de precisă, astfel încât dispoziția din cuprinsul **art.39<sup>1</sup> alin.(1)** nu întrunește cerințele de claritate și previzibilitate pe care trebuie să le îndeplinească o normă juridică.

b) La **alin.(2) al art.39<sup>1</sup>** se face referire la prestarea unei activități în folosul comunității „în regim strict de supraveghere, de către poliția locală”. Menționăm că această modalitate de executare a respectivei sancțiuni nu este reglementată nici în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr.2/2001 și nici în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității, astfel încât norma nu ar putea fi aplicată în practică.

c) Referitor la **alin.(4) al art.39<sup>1</sup>**, precizăm că soluția legislativă propusă, de transformare în închisoare a „pedepsei” (de fapt a sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității), este contrară dispozițiilor art.23 alin.(13) din Constituția României, republicată, potrivit căreia sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală.

Pentru aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma transmisă spre avizare.

  
**PRESEDINTE**  
**dr. Dragoș ILESCU**

București  
Nr. 659/04.07.2018

**O.G. nr. 2/2001**

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

**Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

- 1 rectificare M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 *rectifică art. 26 alin. 1*  
Rectificare
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2002 M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 *modifică art.39 alin.(2)*  
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale  
aprobată prin L. nr. 335/2002 M. Of. nr. 418/17 iun. 2002
- 3 modificări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 *modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 5 modificări prin O.G. nr. 61/2002 M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 *abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)*  
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 M. Of. nr. 193/26 mar. 2003
- 6 modificări prin L. nr. 357/2003 M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 *abrogă art. 16 alin. (2)-(4)*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 108/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 *la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45*  
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale  
aprobată prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004
- 8 modificări prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 *aprobă O.U.G. nr.108/2003*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale
- 9 modificări prin L. nr. 526/2004 M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 *modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1\_1) la art. 16*  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 10 completat prin O.G. nr. 8/2006 M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 *introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50\_1*  
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 modificări prin                  | L. nr. 182/2006<br>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | M. Of. nr. 443/23 mai 2006  | la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3);<br>introduce alin. (4) la art. 8                                                                                                                                                                                                                             |
| 12 modificări prin                  | L. nr. 352/2006<br>Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 13 modificări prin                  | L. nr. 353/2006<br>Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă;<br>abrogă art.50_1                                                                                                                                                                                                                                       |
| 14 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 953/2006<br>Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | M. Of. nr. 53/23 ian. 2007  | art. 32 alin. (1)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 15 modificări prin                  | D.C.C. nr. 228/2007<br>Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 | suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție) |
| 16 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 228/2007<br>Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 | art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia                                                                                                                                                                |
| 17 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 1354/2008<br>Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 | sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 18 modificări prin                  | D.C.C. nr. 1354/2008<br>Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 | suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție                                                                                                                                  |

- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39\_1 alin. (2)*  
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*  
 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
- Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013);
- 21 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 24 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 80/2013 M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 *modifică art. 36*  
 Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru
- În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate trimiterile făcute la Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, se consideră a fi făcute la prezenta ordonanță de urgență.
- 26 modificări prin O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014 *modifică art. 9 alin. (3)*  
 Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
 aprobată prin L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
- 27 modificări prin O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015 *modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)*  
 Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
 aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015

28 modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 aprobă O.G. nr. 5/2015

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015  
pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța  
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 modifică art. 28 alin. (2) și (3)

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de  
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru  
modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017