

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații	
ANCOM	
REGISTRATURĂ	
INTRARE	Nr. SC-DJ-12806
IESIRE	
Ziua 25	Luna 05 Anul 2026

Către,

SENATUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie nr.1-3, sector 5, București

În atenția domnului Mario-Ovidiu OPREA, Secretar General

Subiect: Solicitare aviz propunere legislativă nr. b299/13.05.2026

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dvs. nr.XXXV2320/13.05.2026, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM) sub nr.SC-12275/19.05.2026, prin intermediul căreia ne transmiteți, spre avizare, propunerea legislativă nr.b299/13.05.2026 *privind adoptarea de măsuri pentru digitalizarea și eficientizarea activității în domeniul cercetare-dezvoltare și inovare și crearea unui mediu favorabil investițiilor publice și private în domeniul cercetare-dezvoltare și inovare*, vă rugăm să aveți în vedere următoarele aspecte:

Potrivit punctului 3.5 din cuprinsul Expunerii de motive aferente propunerii legislative în cauză, inițiatorii solicită reglementarea mai multor atribuții în sarcina autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare printre care se regăsește și *"reglementarea spațiilor de testare inovativă de tip sandbox"*. Această viziune este materializată și în cuprinsul textului propunerii legislative, respectiv în cadrul art. 4 alin. (1) lit. e) pct. iv. teza finală. Apreciem că se impune ca propunerea legislativă să fie pusă în acord cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 300/2008, (UE) nr. 167/2013, (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 și (UE) 2019/2144 și a Directivelor 2014/90/UE, (UE) 2016/797 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind inteligența artificială). Potrivit dispozițiilor art. 57 alin. (1) prima teză din actul normativ unional menționat, *"Statele membre se asigură că autoritățile lor competente instituie cel puțin un spațiu de testare în materie de reglementare în domeniul IA la nivel național, care este operațional până la 2 august 2026."* După cum rezultă din cuprinsul art. 3 pct. 55 din Regulamentul privind inteligența artificială, prin spațiu de testare în materie de reglementare în domeniul inteligenței artificiale se înțelege *"un cadru controlat instituit de o autoritate competentă care oferă furnizorilor sau potențialilor furnizori de sisteme de IA posibilitatea de a dezvolta, de a antrena, de a valida și de a testa, după caz în condiții reale, un sistem de IA inovator, pe baza unui plan privind spațiul de testare, pentru o perioadă limitată de timp, sub supraveghere reglementară"*, iar, conform prevederilor pct. 48 din cadrul aceluiași articol, *"«autoritate națională competentă» înseamnă o autoritate de notificare sau o autoritate de supraveghere a pieței"*.

Așadar, în ceea ce privește instituirea spațiilor de testare (așa numitele sandbox-uri) în materie de reglementare în domeniul inteligenței artificiale, legiuitorul unional a stabilit deja faptul că acest atribut este în sarcina autorităților competente pe Regulamentul privind inteligența artificială.

Totodată, conform prevederilor art. 57 alin. (17) din Regulament, *"Comisia dezvoltă o interfață unică și specifică în cadrul căreia sunt reunite toate informațiile relevante legate de spațiile*

de testare în materie de reglementare în domeniul IA pentru a permite părților interesate să interacționeze cu spațiile de testare în materie de reglementare în domeniul IA, să adreseze întrebări autorităților competente și să solicite orientări fără caracter obligatoriu cu privire la conformitatea produselor, a serviciilor și a modelelor de afaceri inovatoare care încorporează tehnologii de IA, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (c). Comisia se coordonează în mod proactiv cu autoritățile naționale competente, după caz”.

Rezultă, fără echivoc, faptul că, în scopul îmbunătățirii modului de funcționare a pieței interne în materia dezvoltării, introducerii pe piață, punerii în funcțiune și utilizării sistemelor de inteligență artificială, legiuitorul european a stabilit un cadru normativ distinct, menit să asigure atingerea dezideratului de liberă circulație transfrontalieră a bunurilor și serviciilor bazate pe inteligență artificială.

Pe cale de consecință, propunem introducerea unui alineat nou, alin. (2), în cadrul art. 1 din propunerea legislativă (și, pe cale de consecință, ajustarea aspectelor reținute în cuprinsul expunerii de motive în mod corespunzător), astfel:

“(2) Prezenta lege nu se aplică spațiilor de testare în materie de reglementare în domeniul inteligenței artificiale prevăzute de Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 300/2008, (UE) nr. 167/2013, (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 și (UE) 2019/2144 și a Directivelor 2014/90/UE, (UE) 2016/797 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind inteligența artificială), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din data de 12.07.2024.”

În ceea ce privește celelalte aspectele care se urmăresc a fi reglementate prin dispozițiile propunerii legislative transmise spre avizare, vă rugăm să aveți în vedere că acestea nu se circumscriu sferei atribuțiilor definite de legiuitor în sarcina instituției noastre prin intermediul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Cu stimă,

PRESEDINTE

Valeriu Ștefan ZGONEA