



Conf. cu originalul

ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/775

București, 23 iunie 2026

PLx. 548/2024/2025

Către,
**BIROUL PERMANENT
AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aflată în procedură de **reexaminare**, ca urmare a cererii Președintelui României, potrivit art. 77 alin.(2) din Constituția României, republicată, transmisă Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu adresa nr. **PL-x nr. 548/2024** din 13 noiembrie 2025.

PREȘEDINTE,
Bogdan-Iulian HUȚUCĂ



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/775**

București, 23 iunie 2026

PLx. 548/2024/2025

RAPORT

asupra

Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În conformitate cu prevederile **art. 142** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru **reexaminare**, ca urmare a cererii Președintelui României, potrivit art. 77 alin.(2), din Constituția României, republicată, cu **Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmisă cu adresa nr. **PL-x nr. 548/2024** din 13 noiembrie 2025.

Prin Legea de aprobare, **Parlamentul a adus o serie de modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024**, și anume: includerea în categoria obligațiilor fiscale achitate și datoriile reprezentând contribuții de asigurări sociale achitate de Institutul Teologic Baptist din București în contul Casei de Pensii și Ajutoare a Cultului Baptist din România în perioada 2011 - 2016, sens în care ANAF va emite decizia de anulare a acestor plăți, creșterea de la 3% la 5% a bonificației din impozitul pe profit anual

și din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2024 pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit și cei plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, corelarea unor norme tranzitorii, respectiv introducerea, prin art. II din lege, a unei derogări de la Codul fiscal prin care sunt scutiți de la plata impozitului pe venit contribuabilii persoane fizice, pentru veniturile realizate din diferența dintre veniturile din investiții în monede virtuale achiziționate în scopul revânzării și veniturile realizate și încasate în monede virtuale, până la 31 iulie 2025 inclusiv.

În data de 24 decembrie 2024, Președintele României a formulat **o obiecție de neconstituționalitate** privind dispozițiile art. I pct. 1 din Legea de aprobare a OUG nr. 107/2024, referitoare la considerarea unor obligații fiscale ale Institutul Teologic Baptist din București ca fiind achitate. Prin Decizia nr. 343 din data de 1 iulie 2025, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 876 din 24 septembrie 2025, Curtea Constituțională a respins obiecția de neconstituționalitate, stabilind că soluția legislativă prevăzută de art. I pct. 1 este de natură să evite plata unor contribuții de două ori, iar într-o astfel de situație, aprecierea oportunității este voința exclusivă a legiuitorului.

Având în vedere modalitatea de adoptare și conținutul art. II din Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Președintele României consideră că se impune reanalizarea acesteia de către Parlament.

Articolul II din lege instituie o scutire a persoanelor fizice de la plata impozitului pe venit pentru venituri realizate din tranzacții cu monede virtuale. Potrivit art. II din legea supusă reexaminării, „Prin derogare de la prevederile art. 116 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sunt scutiți de la plata impozitului pe venit contribuabilii persoane fizice, pentru veniturile realizate din diferența dintre veniturile din investiții în monede virtuale achiziționate în scopul revânzării și veniturile realizate și încasate în monede virtuale, până la data de 31 iulie 2025 inclusiv”.

Astfel, Președintele României consideră că este oportună și necesară eliminarea art. II care introduce scutirea de impozit pe venit pentru câștigurile din tranzacțiile cu criptomonede din cuprinsul legii, în scopul consolidării fiscale, protejării stabilității macroeconomice și implementării unor politici fiscale coerente, în acord cu actualul context economic și bugetar.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a admis cererea de reexaminare a Președintelui României și a adoptat, în ședința din 01 noiembrie 2026, Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată și ale **art. 92 alin.(9)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Potrivit prevederilor **art. 62** și **art.133** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci** au reexaminat Legea în ședința, cu prezență fizică și online, din data de **23 iunie 2026**. La ședința comisiei, deputații și-au înregistrat prezența conform listei de prezență.

Membrii comisiei au luat la cunoștință de următoarele:

➤ conform jurisprudenței Curtea Constituțională a României (ex. Decizia nr. 18/2023, Decizia nr. 30/2016), limitele sesizării Parlamentului sunt definite strict de obiecțiile din cererea de reexaminare. Parlamentul nu poate reexamina/legifera secțiuni ale legii care nu au nicio legătură cu solicitarea prezidențială. Aceeași instanță constituțională a statuat că Parlamentul are dreptul și obligația de a opera modificări de corelare tehnico-legislativă sau adaptări de fond, dacă acestea sunt indisolubil legate de textele vizate de reexaminare sau dacă menținerea formei inițiale ar genera o evidentă neconstituționalitate.

➤ în speța actuală, din cauza intervalului de timp scurs de la adoptarea inițială și până la faza reexaminării, anumite dispoziții de fond din lege — deși neincluse expres în cererea Președintelui — au devenit caduce sau inaplicabile pentru viitor.

➤ menținerea lor în textul final ar însemna ca noua lege (care va produce efecte doar după promulgare și publicare) să reglementeze retroactiv situații juridice deja consumate. Această situație încalcă grav art. 15 alin. (2) din Constituția României, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai blânde.

➤ Parlamentul nu poate fi transformat într-un simplu validator al unei cereri de reexaminare dacă acest lucru obligă autoritatea legiuitoare să voteze un text vădit neconstituțional. Principiul supremației Constituției (art. 1 alin. 5) prevalează în fața limitelor tehnice ale reexaminării. Parlamentul este obligat să respecte întreaga Constituție în cadrul reexaminării, ceea ce permite și chiar impune eliminarea textelor de fond devenite anacronice sau retroactive, chiar dacă depășesc solicitările stricte din cererea Președintelui.

Ca urmare, membrii comisiei propun eliminarea aspectelor de fond afectate de trecerea termenelor, chiar dacă acestea exced cererii inițiale.

Examinând dispozițiile Art. XVII alin. (1) și ale Art. XXIII alin. (2) din legea supusă reexaminării, membrii comisiei constată o imposibilitate juridică absolută de a menține aceste texte în forma adoptată inițial, impunându-se eliminarea lor în integralitate din considerente de ordin constituțional. Este adevărat că Președintele României nu a solicitat în mod expres reexaminarea acestor două articole. Cu toate acestea, textul legii a fost blocat o perioadă îndelungată în proceduri judiciare, fiind atacat la Curtea Constituțională și, ulterior, trimis pentru promulgare. Pe parcursul acestui circuit instituțional prelungit, realitatea

calendaristică și juridică s-a modificat ireversibil. Drept urmare, cele două texte suferă de un viciu de neconstituționalitate dobândit prin scurgerea timpului.

Articolul XVII alin. (1) acorda o bonificație fiscală strict determinată pentru anul fiscal 2024. În condițiile în care legea va intra în vigoare mult după încheierea, declararea și definitivarea acestui an fiscal, menținerea textului ar reprezenta o legiferare retroactivă, contrară art. 15 alin. (2) din Constituția României. Beneficiile sau obligațiile fiscale nu pot fi edictate aplicabil pentru trecut.

Articolul XXIII alin. (2) instituia obligații procedurale pentru ordonatorii de credite, cu un termen-limită de „maximum 90 de zile” calculat de la o dată de referință istorică (anul 2024). Acest termen este faptic epuizat. Adoptarea sa în prezent ar echivala cu impunerea unei obligații legale imposibil de executat, încălcând principiul securității raporturilor juridice și al previzibilității normei, consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituție.

Jurisprudența Curții Constituționale (Decizia nr. 63/2018) recunoaște dreptul Parlamentului ca, în cadrul reexaminării, să opereze modificări de tehnică legislativă și eliminări de texte dacă menținerea lor ar duce la o contradicție evidentă cu alte dispoziții ale legii fundamentale. Limitele cererii de reexaminare nu pot obliga Parlamentul să voteze cu bună știință norme anacronice sau retroactive.

Față de aceste argumente, membrii comisiei propun eliminarea completă a Art. XVII și a Art. XXIII, legea urmând să își producă efectele exclusiv pentru viitor.

În urma reexaminării Legii și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să transmită plenului Camerei Deputaților prezentul **raport** prin care se propune **adoptarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, cu amendamente prezentate în Anexă.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,
Bogdan-Iulian HUȚUCĂ

SECRETAR,
Iulius – Marian FIRCAK

Șef serviciu,
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar,
Nuțica Neculae

AMENDAMENTE

În urma examinării, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 107/2024	Forma adoptată de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.		LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	Nemodificat	
2.		Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107 din 4 septembrie 2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.905 din 6 septembrie 2024, cu următoarele modificări și completări:	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 107/2024	Forma adoptată de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
3.		1. După articolul XVI¹ se introduce un nou articol, art. XVI², cu următorul cuprins: Art.XVI².- (1) Obligațiile fiscale reprezentând contribuții de asigurări sociale achitate în numele angajaților de către Institutul Teologic Baptist din București în contul Casei de Pensii și Ajutoare a Cultului Creștin Baptist din România în perioada 2011-2016, se consideră obligații achitate potrivit legii. (2) ANAF emite decizia de anulare a plății către bugetul asigurărilor sociale de stat a obligațiilor prevăzute la alin. (1), inclusiv a dobânzilor, penalităților și tuturor accesoriile aferente, și o comunică Institutului Teologic Baptist din București până cel mai târziu la data de 20 decembrie 2024.	Nemodificat Nemodificat ”(2) ANAF emite decizia de anulare a plății către bugetul asigurărilor sociale de stat a obligațiilor prevăzute la alin. (1), inclusiv a dobânzilor, penalităților și tuturor accesoriile aferente, și o comunică Institutului Teologic Baptist din București până cel mai târziu la data de 20 decembrie 2026.”	În condițiile în care pe fondul reglementării, Curtea Constituțională s-a pronunțat respingând prin Decizia nr. 343/2025 sesizarea Președintelui României, și pentru evitarea unui nou viciu de constituționalitate, cel al neretroactivității legii, se impune modificarea termenului de punere în aplicare.

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 107/2024	Forma adoptată de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
4.	Art. XVII (1) Contribuabilii plătitori de impozit pe profit, indiferent de sistemul de declarare și plată prevăzut la art. 41 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, potrivit titlului III "Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor" din aceeași lege, beneficiază de o bonificație de 3% din impozitul pe profit anual și din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2024/anului fiscal modificat care începe în anul 2024, după caz. În cazul grupului fiscal, bonificația se aplică la impozitul pe profit anual declarat de persoana juridică responsabilă.	2. La articolul XVII, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: Art.XVII.- (1) Contribuabilii plătitori de impozit pe profit, indiferent de sistemul de declarare și plată prevăzut la art. 41 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor potrivit titlului III „Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor" din aceeași lege, beneficiază de o bonificație de 5% din impozitul pe profit anual și din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2024/anului fiscal modificat care începe în anul 2024, după caz. În cazul grupului fiscal, bonificația se aplică la impozitul pe profit anual declarat de persoana juridică responsabilă.	Se elimină forma Senatului	Art. XVII se elimină deoarece textul a devenit anacronic prin scurgerea timpului (litigiu la CCR). Menținerea bonificației pentru 2024 încalcă principiul neretroactivității legii fiscale (Art. 15 alin. 2 din Constituție).

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 107/2024	Forma adoptată de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
5.	Art. XXIII (2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonatorii de credite au obligația de a notifica beneficiarilor, prestatorilor, executanților și furnizorilor pentru cheltuielile cu investițiile, creditele bugetare disponibile de utilizat cuprinse în programele de investiții publice pentru fiecare obiectiv de investiții.	3. La articolul XXIII, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de 90 de zile, ordonatorii de credite au obligația de a notifica beneficiarilor, prestatorilor, executanților și furnizorilor pentru cheltuielile cu investițiile, creditele bugetare disponibile de utilizat cuprinse în programele de investiții publice pentru fiecare obiectiv de investiții.	Se elimină forma Senatului	Art. XXIII se elimină deoarece termenul de 90 de zile s-a împlinit calendaristic în perioada parcurgerii circuitului constituțional. Menținerea textului instituie o obligație imposibil de executat (Art. 1 alin. 5 din Constituție).