



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 310 din 05.09.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D961/05.09.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect reglementarea unor măsuri privind acordarea unor facilități fiscale constând în anularea unor obligații de plată accesorii, monitorizarea cheltuielilor publice, pentru flexibilizarea alimentării Fondului de rezervă bugetară, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm faptul că un proiect de ordonanță de urgență având același obiect de reglementare și conținut similar a făcut obiectul avizului favorabil, cu observații și propuneri nr. 918/04.09.2024, actul normativ în cauză fiind adoptat în ședința Guvernului din data de 04.09.2024. Sub acest aspect, față de versiunea precedentă, se constată preluarea în bună măsură a observațiilor și propunerilor formulate anterior ori, după caz, reformularea, în parte, a unor dispoziții, prin preluarea observațiilor transmise de Ministerul Justiției.

4. La art. I alin. (1), pentru întregirea informației juridice, propunem ca după numărul și anul adoptării celei de a doua legi invocate, să fie inserat și titlul acesteia, astfel: „...privind finanțele publice locale”.

5. La art. IV alin. (2), pentru considerentul că titlul Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost invocat anterior, pentru simplificarea normei, propunem excluderea acestuia.

6. La art. VI alin. (8), propunem eliminarea enunțului „din prezenta ordonanță de urgență”, ce figurează după norma de trimitere la „art. II-V”, ca superfluă.

7. La art. XX alin. (1), semnalăm faptul că art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare definește exclusiv sintagma „instituții publice”, nu și pe cea de „autorități”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La alin. (2), propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare, urmând ca în locul parantezelor să fie folosite liniuțe sau virgule.

8. La art. XXI alin. (2), pentru corectitudine, în situația Legii nr. 186/2003, în loc de „republicată, cu modificările și completările ulterioare” trebuie să figureze „republicată, cu modificările ulterioare”, iar în cazul Legii nr. 422/2001, în loc de „republicată”

trebuie să fie scris „republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La alin. (4), prin care se propune ca interdicția organizării de proceduri de achiziție publică și de angajamente legale pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la articolul de cheltuieli bugetare „Pregătire profesională” să nu se aplice cheltuielilor privind instruirea și atestarea personalului care operează infrastructura prin care sunt decontate operațiunile Ministerului Finanțelor în Sistemul Electronic de Plăți și personalului Curții de Conturi, semnalăm că, pentru evitarea încălcării principiului egalității în drepturi, a dreptului la muncă și la carieră, este necesară revederea și reformularea textului, astfel încât toate categoriile de personal să beneficieze de același tratament juridic privind instruirea.

9. La art. XXIII alin. (I), pentru suplețea normei, propunem eliminarea titlului Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

10. La art. XXVI, în textul prevăzut pentru art. V alin. (6), pentru lejeritatea normei, propunem eliminarea datelor referitoare la publicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Observația de mai sus are valabilitate pentru toate situațiile de acest gen.

11. La art. XXII alin. (9) lit. e), recomandăm reanalizarea textului întrucât, prin exceptarea, în cazul „implementării unor acte normative de forță legii”, de la interdicția de majorare a creditelor de angajament și a creditelor bugetare aferente cheltuielilor cu investițiile, precum și a celor aferente obiectivelor de investiții finanțate de la bugetul de stat, prevăzute în bugetele ordonatorilor de credite (alin. (8) din cadrul aceluiași articol), s-ar putea ajunge la afectarea aplicabilității interdicției mai sus menționate. Pentru identitate de rațiune, propunerea este valabilă și la alin. (11).

12. La art. XXV alin. (1), referitor la soluția legislativă preconizată, potrivit căreia, prin derogare de la prevederile art. 31 și art. 41 alin. (4) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, „plata sumelor stabilite prin titlurile de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, până la data de 30 iunie 2024 și

neachitate de Ministerul Finanțelor, se efectuează până la 31 decembrie 2024 în limita creditelor angajament și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație”, semnalăm că, potrivit art. 41 alin. (4) din legea mai sus amintită, *„Titlul de plată se emite de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților în condițiile alin. (1) și (2) și se plătește de către Ministerul Finanțelor Publice în cel mult 180 de zile de la emitere”*.

De asemenea, prin articolul V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că *„plata sumelor stabilite prin titlurile de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, până la data de 31 octombrie 2023 și neachitate de Ministerul Finanțelor, se efectuează începând cu 1 aprilie 2024”*.

Ca urmare a celor de mai sus, se observă că soluția legislativă preconizată la art. XXV alin. (1) vizează ipoteza juridică a unor titluri de plată emise de ANRP care erau scadente anterior datei intrării în vigoare a măsurilor din prezentul proiect de ordonanță de urgență, fiind susceptibilă a afecta dispozițiile art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată.

13. La art. XXVIII, teza finală, pentru claritatea și aplicabilitatea normei, propunem înlocuirea sintagmei „precum și cu excepția Institutului Național al Magistraturii pentru promoția de magistrați aferentă anului 2024” cu sintagma „precum și cu excepția concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii și a concursului de admitere în magistratură, organizate de Consiliul Superior al Magistraturii, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonate de urgență”.

14. La art. XXIX, pentru considerente de tehnică legislativă, partea introductivă trebuie să debuteze astfel: „... Articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023...”.

De asemenea, în cuprinsul părții dispozitive a pet. 1, pentru argument normativ, expresia „lit. e)”, trebuie să fie redată sub forma „litera e)”.

15. La art. XXXVII, în ceea ce privește partea dispozitivă a pct. 2, considerăm necesar ca aceasta să fie redactată potrivit exigențelor de tehnică legislativă, astfel:

„2. La articolul I alineatul (1), după litera a) se introduce o nouă literă, lit. a¹), cu următorul cuprins:”.

16. La art. XXXIX, pentru suplinirea informației juridice, din perspectiva evidenței legislative, după titlul Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, trebuie inserată și mențiunea „cu modificările și completările ulterioare”.

17. Semnalăm faptul că după art. XLII figurează un alt articol, identificat eronat cu cifra română „XLIV”, inclusiv cele din subsidiarul acestuia; pentru corectitudine, se impune rectificarea de rigoare.

18. La art. XLIX alin. (2), în final, din aceleași considerente mai sus arătate, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se elimină.

19. La art. LII, pentru rațiuni de ordin strict redacțional, abrevierea „OUG” trebuie redată *in extenso*.

20. La art. LIII, întrucât soluția legislativă propusă decurge din prevederea art. LI, propunem inserarea acesteia în cadrul acestui articol, ca alin. (2), articolele ulterioare fiind renumerotate în mod corespunzător.

De asemenea, în actuala formă a art. LIII, considerăm că acesta are o redactare incompletă, urmând a fi revăzut.

21. La art. LIV, pentru suplinirea informației juridice, după numărul și anul adoptării legii invocate, se impune și inserarea termenului „republicată”.

22. În ceea ce privește norma prevăzută la art. LV, considerăm necesar ca aceasta să fie redactată într-o manieră specifică uzanței normative, după cum urmează:

„Art. LV – La articolul 317 alineatul (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

23. La art. LVI, semnalăm că este necesară eliminarea soluției legislative preconizate pentru art. LXXVI alin. (3) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările

și completările ulterioare, având în vedere faptul că soluția legislativă este deja reglementată, *expressis verbis*, la alin. (1) al aceluiași alineat, astfel cum acesta a fost modificat prin art. V pct. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

24. La al doilea art. LVII, partea dispozitivă se va reda astfel:

„Art. LVII – După articolul 28 din Legea minelor nr. 85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 28¹, cu următorul cuprins:”.

25. La al doilea art. LVIII, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„Art. LVIII - La articolul XL din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 274 din 29 martie 2024, aprobată cu modificări prin Legea nr. 204/2024, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:”.

26. La art. LX, pentru rigoare normativă, sintagma „intră în vigoare în termen de 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență” se va înlocui cu „intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

PRESIDENTE
ROMÂNIEI
Florin IORDACHE