



Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat
Nr.XX/548/25.11.2025

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind stabilirea prețului maxim de vânzare pentru apa potabilă
îmbuteliată comercializată în spații cu opțiuni limitate pentru consumatori
-L455/2025-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, prin adresa nr.L455/2025, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *propunerii legislative privind stabilirea prețului maxim de vânzare pentru apa potabilă îmbuteliată comercializată în spații cu opțiuni limitate pentru consumatori*, inițiată de Alecsandru Marius-Nicolae - deputat USR; Atanasiu Corina - deputat USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulearcă Marius-Felix - deputat USR; Drăgoescu Cezar-Mihail - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Lazăr Teodor - deputat USR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Plujar Andrei George - deputat USR; Rigman Ciprian-Doru - deputat USR; Șendroi Vlad-Ioan - deputat USR; Tanasă Ștefan - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR; Wiener Adrian - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea condițiilor de comercializare a apei potabile îmbuteliate în recipiente de 500 ml, în orice spațiu comercial, incluzând, dar fără a se limita la, zonele securizate ale aeroporturilor situate după punctul de control al securității, gările feroviare, autogările, stațiile de metrou, benzinăriile, precum și stațiile de servicii situate pe autostrăzi, în care, prin natura amplasamentului și a condițiilor de acces, consumatorul nu dispune de alternative rezonabile pentru achiziționarea apei potabile. Totodată, inițiativa are în vedere fixarea unui preț maxim de vânzare a apei în cadrul respectivelor spații.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz **negativ**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis aviz **negativ**.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis aviz **favorabil**.

În ședința din data de 25 noiembrie 2025, membrii Comisiei economice, industrii, servicii, turism și antreprenoriat au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere, cu amendamente respinse** cuprinse în **anexa** ce face **parte integrantă** din prezentul raport, apreciind că inițiativa legislativă ar reprezenta o intervenție în mecanismele de piață, contravenind prevederilor art. 135 alin. (1) și (2) din Constituția României. Totodată, au fost avute în vedere prevederile *Legii nr. 96/2024 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2023 privind calitatea apei destinate consumului uman*, prin care se asigură gratuit accesul consumatorului la apa potabilă oferită de unitățile de alimentație publică.

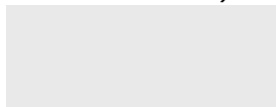
Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere, cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLAȘIN



SECRETAR

Senator Cătălin ȘILEGEANU



AMENDAMENTE RESPINSE

La Propunerea legislativă privind stabilirea prețului maxim de vânzare pentru apa potabilă îmbuteliată comercializată în spații cu opțiuni limitate pentru consumatori

-L455/2025-

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	Articolul 2 lit. a) „a) spațiu cu opțiuni limitate pentru consumatori – orice spațiu comercial în care, prin natura amplasamentului și a condițiilor de acces, consumatorul nu dispune de alternative rezonabile pentru achiziționarea apei potabile. Sunt considerate astfel de spații, incluzând, dar fără a se limita la, zonele securizate ale aeroporturilor situate după punctul de control al securității, gările feroviare, autogările, stațiile de metrou, benzinăriile, precum și stațiile de servicii situate pe autostrăzi”	Articolul 2 litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>a) spații cu opțiuni limitate pentru consumatori – oricare dintre următoarele spații strict delimitate:</i> <i>1. Zonele securizate ale aeroporturilor, situate după punctul de control al securității;</i> <i>2. Gările feroviare care deserveșc trafic internațional și național de lung parcurs;</i> <i>3. Autogările care deserveșc transport internațional și național;</i> <i>4. Stațiile de servicii (stații de benzinărie și spații de servicii) situate pe autostrăzi</i>	<i>Autor – Cătălin Silegeanu, senator AUR</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Din punct de vedere juridic, amendamentul răspunde direct criticii Consiliului Legislativ, întrucât clarifică sensul sugerat prin sintagma nepredictibilă și neconstituțională „incluzând, dar fără a se limita la”, domeniul de aplicare fiind astfel definit. De asemenea, definește spațiile în mod strict și limitativ, asigurând principiul <i>lex certa</i>. Din punct de vedere economic, răspunde direct criticii CES, întrucât elimină locațiile cu alternative și previne acuzațiile de concurență neloială.

2.	Articolul 3 alin. (1) „(1) Prețul maxim de vânzare cu amănuntul pentru apa potabilă îmbuteliată la preț reglementat, comercializată în spațiile prevăzute la art. 2 lit. a), este de 3 lei.”	Articolul 3 alin. (1) se modifică după cum urmează: <i>(1) Prețul maxim de vânzare cu amănuntul pentru apa potabilă îmbuteliată la preț reglementat, comercializată în spațiile prevăzute la art. 2 lit. a), este de 5 lei.</i>	<i>Autor – Cătălin Silegeanu, senator AUR</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Amendamentul răspunde criticii fundamentale aduse de CES. Prețul de 3 lei este nerealist și poate determina dispariția produsului. Prețul de 5 lei (aprox. 1 euro) este defensibil juridic și economic, pentru că acoperă costurile specifice (chirie, SGR, TVA 11%), prevenind vânzarea în pierdere.
3.	Articolul 6 Textul inițial nu face trimitere la legea-cadru.	Articolul 6 se completează cu un nou alineat (3), având cuprinsul: <i>(3) Dispozițiile alin. (1) și (2) se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</i>	<i>Autor – Cătălin Silegeanu, senator AUR</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Se corectează omisiunea tehnică flagrantă semnalată de Consiliul Legislativ. Amendamentul este fundamental pentru ca regimul sancționator să fie aplicabil și legal.

4.	Articolul 4 alin. (1) „Operatorii economici care își desfășoară activitatea în spațiile prevăzute la art. 2 lit. a) și care comercializează băuturi răcoritoare au obligația să asigure disponibilitatea permanentă și vizibilă spre vânzare a apei potabile îmbuteliate la preț reglementat.”	Articolul 4 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>Operatorii economici care își desfășoară activitatea în spațiile prevăzute la art. 2 lit. a) și care comercializează băuturi răcoritoare au obligația să asigure disponibilitatea spre vânzare a apei potabile îmbuteliate la preț reglementat.</i>	<i>Autor – Cătălin Silegeanu, senator AUR</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Elimină termenii subiectivi „permanentă” și „vizibilă”, care nu sunt definiți în legislație și pot genera interpretări arbitrare. Asigură claritate și predictibilitate, conform principiului <i>lex certa</i> din Art. 1 alin. (5) din Constituție și Legea 24/2000.
5.	Articolul 5 alin. (2) „Se interzice operatorilor economici prevăzuți la art. 4 alin. (1) să ascundă sau să refuze în mod nejustificat vânzarea apei potabile îmbuteliate la preț reglementat.”	Articolul 5 alin. (2) se modifică după cum urmează: <i>Se interzice operatorilor economici prevăzuți la art. 4 alin. (1) să refuze vânzarea apei potabile îmbuteliate la preț reglementat.</i>	<i>Autor – Cătălin Silegeanu, senator AUR</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Elimină sintagma „în mod nejustificat”, care este vagă și subiectivă. Refuzul trebuie sancționat în mod obiectiv, fără a lăsa loc de interpretare discreționară din partea organului de control.
6.	Text inexistent	Se introduce un nou articol, Articolul 7¹, având cuprinsul: <i>(1) Prevederile prezentei legi se aplică în completarea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 96/2024 privind calitatea apei destinate consumului uman.</i>	<i>Autor – Cătălin Silegeanu, senator AUR</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i>

		<i>(2) Aplicarea prezentei legi nu exonerează operatorii economici care desfășoară activități de restaurație sau alimentație publică de obligația de a oferi gratuit apă potabilă de la robinet, la cererea consumatorilor, conform art. 16 alin. (4) lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 7/2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 96/2024.</i>	Articolul 7¹ asigură coerența legislativă, corelând prezenta lege cu Legea nr. 96/2024 privind apa potabilă gratuită. Răspunde criticii privind suprareglementarea și demonstrează că cele două legi sunt complementare, nu conflictuale. În plus, consacră principiul libertății de alegere pentru consumator – între apă gratuită de la robinet și apă îmbuteliată la preț reglementat – și aliniază reglementarea cu obiectivele de mediu din Green Deal, promovând și soluția ecologică (refill).
--	--	--	---